



**Ассоциация  
судовладельцев  
рыбопромыслового  
флота**

107045, Москва, ул. Трубная, д. 12  
Тел. +7 (495) 787 16 27  
Эл. адрес: info@fsarf.ru

13.02.2022 № 01-02/2023-33

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Статс-секретарю –  
заместителю Министра  
сельского хозяйства  
Российской Федерации

М.И. Увайдову

Уважаемый Максим Иосифович!

Ассоциация судовладельцев рыбопромыслового флота (АСРФ) рассмотрела проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений» (далее – Проект), размещенный на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=135691>, ID проекта 02/07/02-23/00135691).

Членами АСРФ сформирована позиция в отношении Проекта, предусматривающего оформление разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в отношении судов, приобретенных или построенных за пределами таможенной территории Евразийского экономического союза после 1 января 1995 года, только при наличии сведений об их помещении под **таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления** (далее – Ограничение).

1. Введение Ограничения не может являться предметом регулирования Проекта, так как **не соответствует Федеральному закону от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»** (далее – Закон о рыболовстве).

Частью 5 статьи 34 Закона о рыболовстве установлено, что «разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов выдается в отношении каждого судна, используемого для осуществления рыболовства». Таким образом, **не имеется законодательно установленных оснований** для установления Ограничения на уровне акта Правительства

Российской Федерации.

Частью 4 статьи 36 Закона о рыболовстве Правительство Российской Федерации **наделено полномочиями устанавливать «Порядок оформления, выдачи, регистрации разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов и внесения в них изменений».**

Данные полномочия реализованы постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2022 № 2066. При этом **Законом о рыболовстве не установлены полномочия по Ограничению.** Следовательно, включение Ограничения в проект постановления Правительства Российской Федерации **не имеет правовых оснований.**

Необходимо отметить, что **в таможенном законодательстве Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Российской Федерации также отсутствуют правовые основания** для предусмотренного Проектом Ограничения.

Пунктом 1 части 7 статьи 272 Таможенного Кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) водные суда, **используемые для рыболовства,** отнесены к транспортным средствам международной перевозки к которым применяются процедуры **временного вывоза** с таможенной территории ЕАЭС и **обратного ввоза** на таможенную территорию ЕАЭС.

Кроме того, частью 4 статьи 278 ТК ЕАЭС предусмотрена возможность использования **в качестве таможенной декларации** на транспортное средство международной перевозки стандартных документов перевозчика (например, генеральная декларация), предусмотренных **международными договорами** государств-членов с третьей стороной в области транспорта.

Таким образом, предлагаемые изменения **противоречат указанным положениям законодательства Российской Федерации и наднационального законодательства, что делает их принятие недопустимым.**

2. Вступающей в силу с **01.03.2023** редакцией постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2022 № 2066 предусмотрено: «Если судно, зарегистрированное в одном из реестров судов Российской Федерации, осуществляющее рыболовство в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, приобретено или построено за пределами таможенной территории Евразийского экономического союза после 1 января 1995 г., разрешение выдается **при условии наличия сведений о таможенном декларировании, совершенном в отношении указанного судна** в период со дня его регистрации в одном из реестров судов Российской Федерации до

дня подачи заявления о выдаче разрешения».

Таким образом **утвержденная редакция** акта Правительства Российской Федерации предусматривает **возможность** совершения в отношении рыбопромыслового судна **всех разрешенных законодательством таможенных процедур**.

3. В качестве обоснования разработки Проекта в пояснительной записке к нему указано, что *«в настоящее время положения Правил позволяют получать разрешения в отношении судов, сохраняющих статус иностранного товара, после их таможенного декларирования, что не способствует созданию равных конкурентных условий для лиц, осуществляющих рыболовство»*.

Данное **утверждение о неравных конкурентных условиях** в пояснительной записке никак **не обосновывается**.

Необходимо отметить, что применение **разрешенных видов таможенных процедур в равной степени распространяются на всех участников** рынка и не создают каких-либо дискриминационных оснований или особых условий, так как каждый собственник рыбопромыслового судна самостоятельно решает под какую таможенную процедуру помещать ввозимое на территорию Российской Федерации судно (в зависимости от района промысла и вида рыболовства), и оформление разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов никак не зависит от процедуры таможенного оформления судна, в отношении которого оно выдается.

Принятие предлагаемого регулирования **распространится только на суда рыбопромыслового флота, который используется для осуществления рыболовства за пределами территории Российской Федерации**. Именно по этой причине такие суда и не помещаются под таможенную процедуру **выпуска для внутреннего потребления**, которая применяется в отношении иностранных товаров при их нахождении и использовании **на таможенной территории ЕАЭС**. **Необходимо отметить, что предлагаемое регулирование не позволит достигнуть указанных целей в части улучшения конкуренции**.

4. Предложение о введении в 2023 году обязательного требования по оформлению статуса товара ЕАЭС для рыболовных судов, построенных или приобретенных за пределами таможенной территории ЕАЭС, **влечет за собой единовременную уплату таможенных пошлин и налогов для рыбохозяйственных организаций в общем размере 25% от таможенной стоимости таких судов**. Это означает **существенный рост финансовой нагрузки** практически на все предприятия, осуществляющие морское рыболовство, в условиях нестабильной социально-экономической ситуации,

обусловленной введением антироссийских санкций и иного экономического давления.

При этом подтверждающие документы о стоимости рыбопромысловых судов, построенных или приобретенных в период с 1995 по 2017 годы за пределами таможенной территории ЕАЭС, зачастую не сохранились. Приказом Росархива от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения» установлен 5-ти летний срок хранения таких документов. Указанное обстоятельство повлечет **необходимость проведения независимых оценок стоимости** таких судов, **возникновения судебных исков** в случаях непринятия таких оценок таможенными органами, и как следствие невозможность добычи (вылова) водных биоресурсов такими судами и **снижение общих объемов такой добычи и выпуска рыбной продукции.**

5. Вместе с тем в условиях антироссийских санкций и иного недружественного давления **руководством нашего государства поставлена задача обновления рыбопромыслового флота.**

Увеличение объемов строительства судов рыбопромыслового флота предусмотрено поручением Президента Российской Федерации от 26.04.2022 № Пр-738 (п. 1 в-3) и Указа Президента Российской Федерации от 31.07.2022 № 512 «Об утверждении Морской доктрины Российской Федерации». В Морской доктрине страны среди **приоритетов развития морского рыболовства** указано **строительство новых рыболовных судов преимущественно на российских верфях**, на Тихоокеанском и Атлантическом направлениях Доктрины поставлена задача обновления рыбопромыслового флота, создание условий для развития судостроения на Северо-Западе России.

Для повышения инвестиционной привлекательности ключевых отраслей экономики Национальной программой социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 № 2464-р, предусмотрено **создание условий для осуществления с 2034 года добычи (вылова) водных биоресурсов в районах, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, с использованием рыбопромысловых судов, построенных на территории Российской Федерации.**

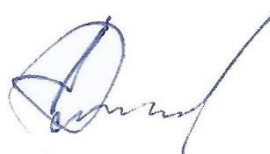
С учетом указанных положений российского законодательства и руководящих документов АСРФ полагает **целесообразным и необходимым:**

- **сохранить без изменений** утвержденную редакцию постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2022 № 2066 с возможностью совершения в отношении рыбопромыслового судна всех разрешенных законодательством таможенных процедур;

- проработать внесение **изменений в Закон о рыболовстве, устанавливающих с 2034 года осуществление рыболовства в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации с использованием судов, построенных на территории Российской Федерации или при наличии сведений об их помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.**

С уважением,

Президент Ассоциации



А.И. Осинцев